

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	15
-------------------	----

CAPÍTULO I

EL SECTOR PÚBLICO ESTATAL Y LAS ENTIDADES TERRITORIALES

1. EL SECTOR PÚBLICO ESTATAL.....	17
1.2. Estructura del Estado colombiano.....	26
2. ENTIDADES TERRITORIALES.....	34
2.1. El municipio.....	37
2.1.1. Creación de municipios.....	40
2.1.2. Categorización de municipios.....	42
2.1.3. Áreas metropolitanas, asociaciones de áreas metropolitanas y asociaciones de municipios.....	44
2.1.4. Organización administrativa de los municipios.....	45
2.1.4.1. El concejo municipal.....	46
2.1.4.2. La administración municipal.....	52
2.1.4.3. Los organismos de control.....	53
2.2. El distrito.....	54
2.2.1. Creación de distritos.....	55
2.2.2. Fondos de desarrollo local.....	56
2.2.3. Asociaciones de distritos especiales.....	57
2.3. El departamento.....	57
2.3.1. Creación de departamentos.....	58
2.3.2. Categorización de departamentos.....	58
2.3.3. Asociaciones de departamentos.....	59
2.3.4. Organización administrativa.....	60
2.3.4.1. La asamblea departamental.....	60
2.3.4.2. La administración departamental.....	62
2.3.4.3. La contraloría departamental.....	63
2.4. Competencias por sectores y por niveles de gobierno.....	63
2.4.1. Competencias de la Nación en materia de educación...	66
2.4.2. Competencias de los departamentos en materia de educación.....	67
2.4.3. Competencias de los distritos y municipios certificados en materia de educación.....	67

2.4.4. Competencias de los municipios no certificados en materia de educación.....	68
2.4.5. Competencias de la Nación en materia de salud	68
2.4.6. Competencias de los departamentos en materia de salud	69
2.4.7. Competencias de los distritos y municipios en materia de salud	69
2.4.8. Competencias de la Nación en materia de ordenamiento del territorio	70
2.4.9. Competencias de los departamentos en materia de ordenamiento del territorio	70
2.4.10. Competencias de los distritos especiales en materia de ordenamiento del territorio	71
2.4.11. Competencias de los municipios en materia de ordenamientos del territorio.....	71
2.4.12. Competencias de la Nación en otros sectores diferentes a educación salud y ordenamiento del territorio.....	71
2.4.13. Competencias de los departamentos en otros sectores diferentes a educación, salud y ordenamientos del territorio	72
2.4.14. Competencias de los distritos y municipios en otros sectores diferentes a educación, salud y ordenamiento del territorio	73
2.5. Papel de algunos actores territoriales frente a la hacienda pública.....	76

CAPÍTULO II

OBJETIVOS DE LA HACIENDA PÚBLICA TERRITORIAL

1. ENFOQUES DE LA HACIENDA PÚBLICA	82
2. OBJETIVOS DE LA HACIENDA PÚBLICA TERRITORIAL	86
2.1. Proveer bienes y servicios públicos a la comunidad	86
2.1.1. Bienes y servicios públicos que las entidades territoriales deben proveer a la comunidad	90
2.1.2. Priorización de bienes y servicios públicos.....	91
2.2. Asignar eficientemente los recursos económicos.....	94
2.2.1. Las necesidades.....	95
2.2.2. Principios y características de la planeación	97
2.2.3. Planes de desarrollo	98
2.3. Coadyuvar en la distribución equitativa del ingreso y la riqueza	104
2.4. Propender por el desarrollo económico, social y ambiental....	107
2.4.1. Metodologías para medir la pobreza.....	110
2.5. Coadyuvar en la estabilidad económica del país.....	112

CAPÍTULO III

ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS TERRITORIALES

1.	INGRESOS CORRIENTES	118
	1.1. Ingresos tributarios.....	118
	1.1.1. Elementos de los impuestos	119
	1.1.2. Principios de los impuestos.....	120
	1.1.3. Principios de los impuestos en la Constitución Política...	122
	1.1.4. Algunos aspectos sobre impuestos territoriales	123
	1.1.5. Clasificación de los ingresos tributarios	124
	1.2. Ingresos no tributarios	125
2.	CONTRIBUCIONES PARAFISCALES	127
3.	FONDOS ESPECIALES.....	128
4.	RECURSOS DE CAPITAL	129
	4.1. Recursos del crédito.....	129
	4.2. Recursos del balance.....	133
	4.3. Rendimientos financieros	134
	4.4. Donaciones.....	134
	4.5. Excedentes y utilidades de los establecimientos públicos, las empresas industriales y comerciales de los entes territoriales y asimiladas	135
	4.6. Excedentes por diferencial cambiario.....	135
5.	INGRESOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	136

CAPÍTULO IV

INGRESOS TERRITORIALES

1.	TRIBUTOS DISTRITALES Y MUNICIPALES.....	137
	1.1. Impuesto predial unificado	137
	1.2. Sobretasa para el medio ambiente	141
	1.3. Impuesto de industria y comercio.....	141
	1.4. Impuesto de avisos, tableros y de publicidad exterior visual..	144
	1.5. Impuesto a espectáculos públicos.....	145
	1.6. Impuesto de degüello de ganado menor	145
	1.7. Impuesto a las ventas por el sistema de clubes.....	146
	1.8. Sobretasa a la gasolina.....	146
	1.9. Estampilla pro cultura.....	148
	1.10. Impuestos a juegos de suerte y azar	149
	1.11. Impuesto de extracción de arena, cascajo y piedra	151
	1.12. Impuesto de delineación urbana	151
	1.13. Impuesto por ocupación vías, plazas y lugares públicos.....	152
	1.14. Estampilla pro electrificación rural	152

1.15.	Contribución especial de obra pública.....	152
1.16.	Impuesto al sector eléctrico	153
1.17.	Participación en la plusvalía	154
1.18.	Contribución de valorización.....	159
1.19.	Otros tributos	160
2.	IMPUESTOS DEPARTAMENTALES	161
2.1.	Impuesto a ganadores de loterías.....	162
2.2.	Impuesto a loterías foráneas	162
2.3.	Impuesto al consumo de licores, vinos, aperitivos y similares .	163
2.4.	Impuesto al consumo de cervezas, sifones y refajos.....	164
2.5.	Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado	166
2.6.	Impuesto sobre vehículos automotores.....	168
2.7.	Impuesto de degüello de ganado mayor	169
2.8.	Impuesto de registro	170
3.	TRANSFERENCIAS.....	174
3.1.	El sistema general de participaciones.....	174
3.1.1.	Asignación especial para resguardos indígenas	178
3.1.2.	Asignación especial para distritos y municipios ribereños del río Magdalena.....	179
3.1.3.	Asignación especial para alimentación escolar	179
3.1.4.	Asignación especial para el FONPET.....	180
3.1.5.	Participaciones en educación.....	180
3.1.6.	Participaciones en salud.....	181
3.1.7.	Participaciones en agua potable y saneamiento básico	182
3.1.8.	Participaciones en propósito general	184
3.1.9.	Participaciones para la atención integral de la primera infancia.....	186
3.2.	El sistema general de regalías.....	187
3.2.1.	Monto de las regalías	188
3.2.2.	Ciclo de las regalías.....	189
3.2.3.	Distribución de las regalías.....	191
3.2.4.	Destinación de las regalías.....	193
3.2.5.	Órganos del SGR.....	196

CAPÍTULO V

GASTOS TERRITORIALES

1.	PRINCIPIOS DEL GASTO PÚBLICO	203
2.	EL GASTO PÚBLICO SOCIAL	204
3.	CLASIFICACIÓN DEL GASTO PÚBLICO	205
4.	GASTOS DE FUNCIONAMIENTO.....	207
4.1.	Servicios personales	207
4.1.1.	Servicios personales asociados a la nómina	207

4.1.2. Servicios personales indirectos.....	210
4.1.3. Contribuciones inherentes a la nómina al sector privado.	211
4.1.4. Contribuciones inherentes a la nómina al sector público	212
4.2. Gastos generales	212
4.2.1. Adquisición de bienes	212
4.2.2. Adquisición de servicios	213
4.3. Transferencias	215
5. FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES.....	216
5.1. Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los distritos y municipios.....	216
5.2. Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los departamentos.....	219

CAPÍTULO VI

EL SISTEMA PRESUPUESTAL TERRITORIAL

1. EL PLAN FINANCIERO	223
1.1. Definición	223
1.2. Objetivos del plan financiero	224
1.3. Procedimiento para elaborar el plan financiero.....	225
1.4. Elementos del pan financiero.....	226
2. EL PLAN OPERATIVO ANUAL DE INVERSIONES	227
2.1. Definición.....	227
2.2. Procedimiento general para elaborar el plan operativo anual de inversiones	228
2.3. El banco de proyectos	229
2.3.1. Definición.....	229
2.3.2. Actividades de los bancos de proyectos.....	229
2.3.3. Clases de proyectos de inversión	229
3. MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO.....	230
4. EL PRESUPUESTO DEPARTAMENTAL, DISTRITAL Y MUNICIPAL	231
4.1. Definición.....	231
4.2. Características del presupuesto	232
4.3. Técnicas presupuestarias	233
4.4. Marco constitucional del presupuesto territorial.....	234
4.5. Estatuto de presupuesto territorial.....	236
4.6. Principios presupuestales.....	236
4.6.1. Principios formales	237
4.6.2. Principios legales	238
4.7. Semántica presupuestal.....	240
4.7.1. Vigencias futuras	240
4.7.2. Apropiación presupuestal.....	243

4.7.3.	Certificado de disponibilidad presupuestal	243
4.7.4.	Registro presupuestal	244
4.7.5.	Autonomía presupuestal.....	244
4.7.6.	Empresas industriales y comerciales de las entidades territoriales	244
4.7.7.	Subsidios	245
4.7.8.	El plan de compras	245
4.8.	Proceso presupuestal.....	245
4.8.1.	Programación y preparación del proyecto de presupuesto de la entidad territorial.....	245
4.8.2.	Presentación del proyecto de presupuesto a la corporación político-administrativa de elección popular	248
4.8.3.	Estudio y aprobación del proyecto de presupuesto por la corporación político-administrativa de elección popular.....	249
4.8.4.	Ejecución del presupuesto.....	255
4.8.5.	Controles presupuestales.....	260
	BIBLIOGRAFÍA.....	269